

PRESENTACION

En materia de seguimiento sobre la Deuda Pública, a las entidades sujetas de control, la Contraloría Departamental del Tolima, Dirección Técnica de Control Fiscal y medio Ambiente, encontró que los recursos desembolsados, solo se han realizado a las entidades territoriales que se enuncian en este informe, señalando que los demás sujetos de control, empresas, y entidades del nivel departamental y municipal descentralizadas no presentan endeudamiento al corte del informe.

Estos recursos producto del endeudamiento, han sido destinados el cien por ciento (100%) a la inversión de estas entidades; realizando un seguimiento mensual al cumplimiento de los pagos al capital y los intereses con base en las tasas pactadas, esto con el fin de evitar el pago de moratorias y gastos que afecten las finanzas públicas; con lo cual se ha logrado llevar información actualizada y un cumplimiento de los pagos.

El análisis de la información, precisa que el Departamento del Tolima presenta un endeudamiento territorial a diciembre 31 de 2015 de **Ciento Cincuenta Mil Trescientos Veintidós Millones Quinientos Noventa Mil Ochocientos Cincuenta y Tres Pesos M/cte. (\$150.322.590.853)** reflejando una disminución con relación al año anterior del Seis por ciento (**6%**); siendo la Gobernación del Tolima **con Ciento Cuatro Mil Novecientos Sesenta y Cinco Millones Novecientos Cincuenta Mil Cuatrocientos Cincuenta y Siete pesos (\$104.965.950.457)** quien ocupa el Setenta por ciento (70%) de la deuda y las entidades territoriales con **Cuarenta y Cinco Mil Trescientos Cincuenta y Seis Millones Seiscientos Cuarenta Mil Trescientos Noventa y Seis Pesos (\$45.356.640.396)** el Treinta por ciento (**30%**) restante. Se realizó un análisis del comportamiento del presupuesto de gastos definitivos con relación al total dedicado al pago de las obligaciones de crédito público, las cuales están ajustadas y dentro de los parámetros establecidos.

Para la vigencia del presente informe, se expidieron Once (11) registros para endeudamiento por valor de **Cinco Mil Novecientos Millones de Pesos (\$5.900.000.000)**, como respuestas a las solicitudes, revisando a estas entidades que contaban con capacidad de endeudamiento y cumplían con lo consagrado en el artículo 2 Ley 358 de 1997, encontrándose en semáforo verde, donde los indicadores de intereses sobre ahorro operacional no superaban el Cuarenta por ciento (40%) y el de sostenibilidad

de la deuda el Ochenta por ciento (80%), siendo desembolsados únicamente el 73% correspondiente a **Cuatro Mil Trecientos Veintitrés Millones Setecientos Trece Mil Ochocientos Dos Pesos (\$4.323.713.802)** de los registros expedidos.

Para el estudio y análisis del informe, se tomó como base la Información remitida al aplicativo SICOE modulo Deuda Pública, al Sistema CHIP (Consolidador de Hacienda e Información Pública) e información remitida por las entidades objeto de seguimiento en consecuencia, el Informe Fiscal y Financiero constituye una fuente permanente de información para las entidades territoriales, públicas, privadas y la comunidad en general.

Así mismo, se realizó Auditoria a la inversión con recursos del crédito a los municipios de Palocabildo, San Luis y Ortega durante la vigencia 2016 y seguimiento del comportamiento de la Deuda Pública de la Gobernación del Tolima y de los 32 municipios que a 31 de Diciembre de 2015 poseían obligaciones financieras.

Se presenta a los honorables Diputados, Concejales, Gerentes y comunidad en general el informe sobre la situación de la Deuda Pública, de acuerdo con tres temas básicos: i) el registro de la Deuda Pública; ii) el control macroeconómico a la deuda el cual contiene: los saldos totales y su variación anual y iii) Seguimiento a la Inversión con Recursos del Crédito.

i. REGISTRO DE LA DEUDA PÚBLICA

La Contraloría Departamental del Tolima, de acuerdo con el artículo 43 de la Ley 42 de 1993, y concomitante con el Artículo 272 Inciso 5 de la citada Ley, es la encargada de llevar el registro de la Deuda Pública del Departamento, sus municipios y sus entidades descentralizadas, para lo cual todo documento constitutivo de Deuda Pública deberá someterse a refrendación del Contralor Departamental. Se entenderá por refrendación de los documentos constitutivos de Deuda Pública, la expedición del Certificado de Registro.

A través de la Resolución No. 254 de julio 09 de 2013, en el artículo 15 se establece la información requerida para expedir el Certificado de Registro de Deuda Pública.

Durante la vigencia en estudio, se expidieron Once (11) Certificados de Registro de Deuda Pública a los municipios de: Carmen de Apicala dos (2), Murillo uno (1), San Luis uno (1), Palocabildo uno (1), Ortega uno (1), San Antonio dos (2), Coello uno (1), Valle de San Juan uno (1), Suarez uno (1); estos certificados por la suma de **Cinco Mil Novecientos Millones de Pesos (\$5.900.000.000)** contratos suscritos con Bancolombia, Banco Agrario de Colombia S.A, Davivienda y Banco de Bogotá.

De los Once (11) Certificados de Registro de Deuda Pública expedidos, solamente se desembolsaron lo correspondiente a nueve (9), debido a que al Municipio de San Antonio se le habían expedido dos certificados equivalente a un monto de **Novecientos Cincuenta millones de Pesos (\$950.000.000)** y al Municipio de Murillo uno (1) por valor de **Doscientos Millones de Pesos (\$200.000.000)**, pero finalmente no se realizó de manera efectiva el desembolso ya que las Administraciones Municipales decidieron no ejecutar los contratos de empréstito. Por otro lado al Municipio de Ortega se le expidió un registro por valor de **Ochocientos Millones de Pesos (\$800.000.000)**, pero solamente efectuó el desembolso de **Trescientos Setenta y Tres Millones Setecientos Trece Mil Ochocientos dos pesos (\$373.713.802)**.

En conclusión del 100% del valor de los Certificados entregados en la vigencia 2015, este ente de Control con base al seguimiento y análisis efectuado, pudo constatar que solamente se desembolsaron el 73% de la suma de los registros solicitados, equivalente a la Cuantía de **Cuatro Mil Trecientos Veintitrés Millones Setecientos Trece Mil Ochocientos Dos Pesos (\$4.323.713.802)**, por concepto de los contratos de empréstito a las entidades ya citadas.

Tabla 1.

REGISTROS EXPEDIDOS Y DESEMBOLSADOS DE LA DEUDA PUBLICA VIGENCIA - 2015					
Certificado No.	Municipio	Fecha	Valor	Objeto	Entidad Financiera
1	Carmen de Apicala	27-01-2015	\$ 170.000.000	Arrendamiento de una volqueta	Bancolombia
2	Carmen de Apicala	27-01-2015	\$ 230.000.000	Arrendamiento de una retroexcavadora	Bancolombia
4	San Luis	11-03-2015	\$ 1.500.000.000	Compra de un vehículo para el cuerpo de bomberos e implementación, mejoramiento de vivienda de interés social en el casco urbano y rural, malla vial del centro poblado de Payande, Volqueta y malla vial de la cabecera municipal	Bancolombia S.A
5	Palocabildo	06-04-2015	\$ 900.000.000	Financiar la construcción de obras de infraestructura vial en el municipio de Palocabildo	Bancolombia S.A
6	Ortega	06-04-2015	\$ 373.713.802	Compra de maquinaria: un (1) buldócer y dos (2) volquetas	Banco Davivienda S.A
9	Coello	10/7/2015	\$ 700.000.000	Compra de una motoniveladora	Bogotá
10	Valle de San Juan	08-09-2015	\$ 175.000.000	Adecuación de redes para suministro de gas para 373 familias estrato 1 y 2 ubicadas en la vereda Hijo del Valle, Cabuyal, el Dinde, la Manga, Capote y santa Rosa.	Bancolombia S.A.
11	Suarez	08-09-2015	\$ 275.000.000	Compra de maquinaria: una (1) Retroexcavadora.	Banco Agrario de Colombia S.A
TOTAL			\$4.323.713.802		

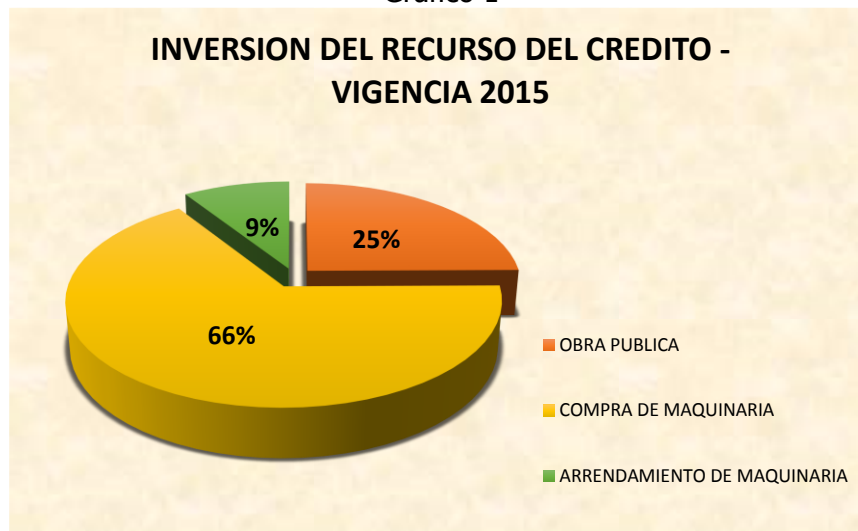
Fuente: Archivo

CAPACIDAD DE ENDEUDAMIENTO TERRITORIAL

Las administraciones municipales manejan capacidad de endeudamiento; es decir; los que solicitaron registro para endeudamiento en el año 2015 cumplen con lo consagrado en el artículo 2 Ley 358 de 1997, su capacidad de endeudamiento se encuentra en semáforo verde, los indicadores de intereses sobre ahorro operacional no supera el 40% y el de sostenibilidad de la deuda no supera el 80%.

Del total de los Certificados de Registro de Deuda Pública expedidos en el 2015, el 25% fueron orientados para proyectos de Obra Pública; el 66% para compra de maquinaria y 9% para arrendamiento de Maquinaria.

Grafico 1



Fuente: Contratos de Empréstito

Para la vigencia 2015 en la expedición de Certificados de Registro de Deuda Pública hubo una disminución porcentual del 31% con relación a los expedidos en el año 2014; esto represento una reducción del 86% nominal de endeudamiento en el periodo 2015, dicho fenómeno se produce por ser el último año en el periodo de las Administraciones anteriores salientes.

Este ente de Control debe hacer claridad que al comparar las vigencias 2014 y 2015, para la última se observó un aumento del sesenta y seis (66%) en los valores efectivamente desembolsados por concepto de Deuda Pública, en el periodo objeto del informe; puesto que realmente el cincuenta y tres (53%) corresponde a subvenciones efectuadas de empréstitos aprobados en el año 2014; y el Trece (13%) es el resultado de los créditos nuevos aprobados en la vigencia 2015.

Al llevar estos porcentajes a cifras nominales encontramos que si bien es cierto con base en los registro expedidos y desembolsos efectivos del periodo 2015, son por el valor de **Cuatro Mil Trecientos Veintitres Millones Setecientos Trece Mil Ochocientos Dos Pesos (\$4.323.713.802)**, de los certificados expedidos de la vigencia 2014, se hicieron

efectivos los desembolsos en la vigencia 2015 la suma de **Ocho Mil Seiscientos Veinte Millones De Pesos (\$8.620.000.000)**; por lo tanto la Deuda Pública que fue desembolsada en el año 2015, a la entidades, fue por el valor de **Doce Mil Novecientos Cuarenta Y Tres Millones Setecientos Trece Mil Ochocientos Dos Pesos (\$12.943.713.802)**.

ii. CONTROL FISCAL MACRO DE LA DEUDA PÚBLICA

❖ SECTOR CENTRAL DEL DEPARTAMENTO DEL TOLIMA

Durante la vigencia de 2015, la Gobernación del Tolima, no adquirió nuevas acreencias financieras y con relación a la vigencia anterior tuvo una disminución en la Deuda Pública cercana al catorce por ciento (**14%**), efectuando amortizaciones por **Veinte Mil Ciento Setenta y ocho Millones Ochocientos Cincuenta Y Tres Mil Setecientos Setenta Y Seis Pesos (\$20.178.853.776)** y pagos por intereses corrientes por valor de Ocho Mil Quinientos Veintiocho Millones Trescientos Cincuenta y Cinco Mil Seiscientos Cuarenta y Un Pesos (**\$8.528.355.641**); reflejando al 31 de Diciembre de 2015 un saldo en la Deuda Pública de **Ciento Cuatro Mil Novecientos Sesenta Y Cinco Millones Novecientos Cincuenta Mil Cuatrocientos Cincuenta y Siete pesos (\$104.965.950.457)**.

Tabla 2

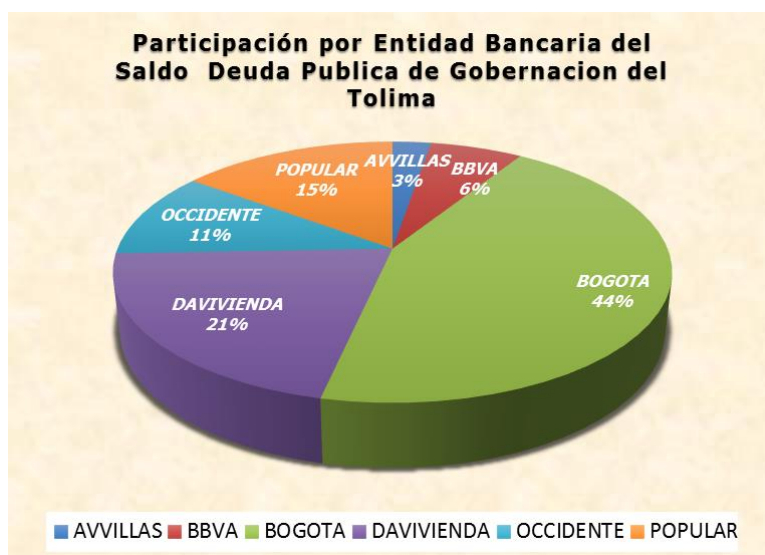
No.	ENTIDAD FINANCIERA	CUANTIA	DESTINACION DE LOS RECURSOS	ABONOS A CAPITAL (ENERO A DIC 2015)	PAGO DE INTERESES CORRESPONDIENTES (ENERO A DIC 2015)	SALDO DE LA DEUDA A DICIEMBRE 2015
1	BBVA	15.428.000.000	INFRA. EDUC	2.196.711.111	581.300.487	6.670.066.667
2	BOGOTA	19.000.000.000	INFRA. EDUC	2.714.285.721	1.274.298.912	15.928.571.420
3	OCCIDENTE	15.000.000.000	INFRA. EDUC	2.142.856.935	902.128.244	11.250.000.417
4	AVILLAS	5.000.000.000	PLAN VIAL	625.000.000	225.236.716	2.781.250.000
5	BOGOTA	40.000.000.000	PLAN VIAL	5.446.428.582	2.447.281.702	30.736.607.133
6	DAVIVIENDA	35.000.000.000	PLAN VIAL	4.375.000.000	1.860.948.902	21.996.776.250
7	POPULAR	20.000.000.000	PLAN VIAL	2.678.571.429	1.237.160.678	15.602.678.571
	TOTAL	149.428.000.000		20.178.853.776	8.528.355.641	104.965.950.457

Fuente: Información certificada de la Gobernación del Tolima – Secretaría de Hacienda.

Este ente de control al realizar la revisión de las finanzas públicas, de la entidad Gobernación del Tolima, observa que esta se conserva en semáforo Verde¹ con un endeudamiento autónomo como resultado del indicador de sostenibilidad de la deuda equivalente al 26.24% y el indicador de Intereses / Ahorro operacional del 2.73% por debajo de los límites establecidos en la ley 358 de 1.997; con lo cual se garantiza que la Entidad Territorial Departamental del Tolima cuenta con solvencia y sostenibilidad financiera, siendo ello importante para el control de las finanzas territoriales y un adecuado comportamiento macroeconómico.

La gobernación del Tolima posee acreencias financieras con seis (6) entidades bancarias, siendo el banco de Bogotá el que tiene más participación refleja del total de la deuda con un 44% y el Banco Av - villas el de menor con el 3%.

Grafico 2



Fuente: Información certificada de la Gobernación del Tolima – Secretaria de Hacienda

PAGOS ANTICIPADOS A CAPITAL EN LA VIGENCIA 2015

¹ Instancia de Endeudamiento Autónomo (semáforo verde) Una entidad territorial tendrá capacidad de pago, cuando los indicadores dispuestos por la Ley incluido el nuevo crédito presenten los siguientes niveles: intereses deuda / ahorro operacional $\leq 40\%$ y, saldo deuda / ingresos corrientes $< 80\%$ En este evento, la entidad territorial podrá contratar el nuevo crédito autónomamente, es decir, no requerirá autorizaciones distintas a las dispuestas en las leyes vigentes.

Con relación a la Administración Central del Departamento del Tolima, respecto de las 37 obligaciones o pagares, conforme a los distintos desembolsos de los créditos que tiene esta entidad, se observó que se hizo por encima del cronograma de pagos programados un abono o prepago a capital de estas obligaciones por valor de MIL NOVENTA Y TRES MILLONES SETECIENTOS CINCUENTA MIL PESOS (\$1.093.750.000) M/CTE, para la vigencia del 2015, esta situación de abonos adicionales al capital de las deudas, lo que denota es un esfuerzo fiscal de la entidad Central, puesto que en el tiempo se presenta una reducción de intereses corrientes y mayor ahorro para las finanzas territoriales.

Para la Contraloría departamental del Tolima, este seguimiento es una de las acciones implementadas para el control del pago de la deuda anticipada y garantizar la protección de las finanzas públicas del Tolima.

PARTICIPACION DE RENTAS PIGNORADAS PARA APALANCAR LA DEUDA PÚBLICA

En este acápite se informa que la Gobernación del Tolima solo posee dos (2) rentas pignoradas que son las que garantizan el pago de las acreencias, estas son las Transferencias directas por concepto de regalías con un 66,54% y de las rentas propias de la administración seccional, la Sobre Tasa al ACPM con un 33,46%, esto se debe a que los proyectos de inversión financiados con estos recursos fueron para la infraestructura educativa y el plan vial regional; como se describe en la siguiente gráfica:

Grafico 3



Fuente: Sicof/Deuda Pública – Administración Departamental del Tolima.

COMPORTAMIENTO DE LAS TASAS PACTADAS CON LAS ENTIDADES FINANCIERAS PARA EL PAGO DE LA DEUDA PÚBLICA

Al revisar la información soporte de las diferentes obligaciones contraídas por parte de la Gobernación del Tolima con las entidades financieras, se observa que las tasas están dentro del rango del mercado financiero, fueron suscritas entre el DTF + 2.75% y el DTF + 3.70%, con lo cual se analiza que cuentan con un buen perfil y su tasa promedio es conforme a los términos pactados en los contratos de empréstitos suscritos por este sujeto de control con sus acreedores.

Este seguimiento y control al comportamiento, así como al cumplimiento de las tasas pactadas, le garantiza a la entidad que pueda cumplir con los escenarios financieros propuestos y con ello estar ajustada a las condiciones de los indicadores financieros.

ESCENARIO CRONOLOGICO ESTIMADO DEL PAGO DE LAS OBLIGACIONES POR CONCEPTO DE DEUDA PÚBLICA

Como se ha expuesto la entidad central del Tolima, posee una Deuda Pública que ha sido desembolsada en 37 fechas diferentes y de acuerdo a los contratos suscritos, para este caso en concreto se ha realizado una revisión al escenario de pagos propuesto y de acuerdo a ello, siguiendo el cronograma las deudas estarían saneadas en el año 2.021, para lo cual es en este año que se pagaran en su totalidad y la gran mayoría de la Deuda Pública, sino se suscriben nuevos endeudamientos.

Tabla 3

PROYECCION DE SANEAMIENTO DE LA DEUDA OBLIGACIONES DESEMBOLSADAS GOBERNACION DEL TOLIMA		
ENTIDADES FINANCIERAS	TOTAL DESEMBOLSOS / PAGARES	AÑO
BBVA	1	2016
BBVA	1	2017
AV VILLAS, BBVA Y DAVIVIENDA	5	2020
BOGOTA, BBVA, DAVIVIENDA, OCCIDENTE Y POPULAR	30	2021



Fuente: Información certificada de la Gobernación del Tolima – Secretaria de Hacienda.

❖ **MUNICIPIOS DEL DEPARTAMENTO DEL TOLIMA**

ENTIDADES CON DEUDA PÚBLICA A 31 DE DICIEMBRE DE 2015

De los (46) municipios del departamento del Tolima, al 31 de Diciembre de 2015, Catorce (14) no poseen Deuda Pública y los treinta y dos (32) municipios restantes manejan Ciento dos (102) obligaciones financiera que suman **Cuarenta y Cinco Mil Trescientos Cincuenta y Seis Millones Seiscientos Cuarenta Mil Trescientos Noventa y seis Pesos \$45.356.640.396.**

Tabla 4

Nº.	MUNICIPIO	VALOR TOTAL DEL CREDITO	ABONOS A CAPITAL (ENERO A DICIEMBRE DE 2015)	PAGO DE INTERESES CORRIENTES (ENERO A DICIEMBRE DE 2015)	SALDO DE LA DEUDA A DICIEMBRE 2014	SALDO DE LA DEUDA A DICIEMBRE 2015	PORCENTAJE DEL TOTAL DEUDA MUNICIPIOS
1	ALPUJARRA	\$ 530.000.000	\$ 114.774.200	\$ 6.632.949	\$ 120.036.420	\$ 5.262.220	0,01%
2	ALVARADO	\$ 700.000.000	\$ 58.353.034	\$ 33.667.945	\$ 499.960.317	\$ 641.607.283	1,41%
3	ATACO	\$ 650.000.000	\$ 162.037.031	\$ 49.904.606	\$ 650.000.000	\$ 487.962.969	1,08%
4	CARMEN DE APICALA	\$ 4.900.000.000	\$ 1.439.529.687	\$ 620.407.285	\$ 4.500.000.000	\$ 3.460.470.313	7,63%
5	CHAPARRAL	\$ 4.800.000.000	\$ 974.944.783	\$ 144.855.219	\$ 2.943.848.290	\$ 1.968.903.507	4,34%
6	COELLO	\$ 1.854.022.502	\$ -	\$ 59.132.227	\$ 708.348.260	\$ 1.405.348.260	3,10%
7	COYAIMA	\$ 1.375.698.436	\$ 687.849.218	\$ 51.366.311	\$ 687.849.218	\$ 687.849.218	1,52%
8	CUNDAY	\$ 800.000.000	\$ 178.571.400	\$ 43.756.859	\$ 701.190.500	\$ 522.619.100	1,15%
9	DOLORES	\$ 170.000.000	\$ 14.166.666	\$ 7.442.258	\$ 169.999.998	\$ 155.833.332	0,34%
10	ESPINAL	\$ 7.106.810.798	\$ 1.906.750.847	\$ 341.436.887	\$ 6.236.810.798	\$ 4.330.059.951	9,55%
11	FALAN	\$ 1.200.000.000	\$ 291.172.662	\$ 33.672.843	\$ 541.402.337	\$ 250.229.675	0,55%
12	FLANDES	\$ 3.512.967.029	\$ 907.429.498	\$ 227.979.118	\$ 3.425.467.028	\$ 2.518.037.530	5,55%
13	GUAMO	\$ 1.600.000.000	\$ 814.035.060	\$ 27.631.173	\$ 814.035.060	\$ -	0,00%
14	LERIDA	\$ 2.000.000.000	\$ -	\$ 99.486.327		\$ 2.000.000.000	4,41%
15	MARIQUITA	\$ 3.300.000.000	\$ 576.640.236	\$ 87.320.881	\$ 1.703.410.603	\$ 1.039.449.487	2,29%
16	MELGAR	\$ 14.487.525.001	\$ 739.933.357	\$ 384.688.104	\$ 250.000.000	\$ 13.747.591.644	30,31%
17	NATAGAIMA	\$ 800.000.000	\$ 200.005.222	\$ 34.879.152	\$ 650.000.000	\$ 449.994.778	0,99%
18	ORTEGA	\$ 373.713.802	\$ -	\$ 6.579.000		\$ 373.713.802	0,82%
19	PALOCABILDO	\$ 1.953.684.286	\$ 201.255.493	\$ 75.411.224	\$ 790.263.111	\$ 1.489.007.618	3,28%
20	PIEDRAS	\$ 900.000.000	\$ 163.340.000	\$ 24.596.932	\$ 340.530.000	\$ 177.190.000	0,39%
21	PRADO	\$ 1.350.813.257	\$ 351.983.668	\$ 123.478.295	\$ 1.302.733.771	\$ 950.750.103	2,10%
22	PURIFICACION	\$ 7.200.000.000	\$ 1.188.806.009	\$ 301.934.333	\$ 5.689.231.757	\$ 4.500.425.748	9,92%
23	RIOBLANCO	\$ 537.000.000	\$ 107.400.000	\$ 8.119.003	\$ 161.099.657	\$ 53.699.657	0,12%
24	ROVIRA	\$ 1.490.920.948	\$ 40.894.164	\$ 12.786.636		\$ 1.450.026.784	3,20%
25	SAN ANTONIO	\$ 712.386.861	\$ 262.386.861	\$ 6.873.131	\$ 150.000.000	\$ -	0,00%
26	SAN LUIS	\$ 1.500.000.000	\$ 94.779.525	\$ 61.319.648		\$ 1.405.220.475	3,10%
27	SANTA ISABEL	\$ 250.000.000	\$ 37.500.000	\$ 19.602.000	\$ 250.000.000	\$ 212.500.000	0,47%
28	SUAREZ	\$ 274.880.000	\$ -	\$ -		\$ 274.880.000	0,61%
29	VALLE DE SAN JUAN	\$ 175.000.000	\$ 11.666.666	\$ 2.330.614	\$ 44.531.211	\$ 164.745.592	0,36%
30	VENADILLO	\$ 950.000.000	\$ 267.102.418	\$ 40.897.582	\$ 727.569.345	\$ 460.466.927	1,02%
31	VILLAHERMOSA	\$ 775.000.000	\$ 133.759.336	\$ 19.611.929	\$ 186.553.759	\$ 52.794.423	0,12%
32	VILLARRICA	\$ 200.000.000	\$ 40.000.000	\$ 7.836.022	\$ 160.000.000	\$ 120.000.000	0,26%
	TOTAL	\$ 68.430.422.919	\$ 11.967.067.041	\$ 2.965.636.494	\$ 34.404.871.440	\$ 45.356.640.396	100%

Fuente: Sicof / Deuda Pública – Administraciones Municipales del Tolima.

De este total de la Deuda de los treinta y dos (32) Municipios del Departamento a 31 de Diciembre de 2015, encontramos que el Municipio de Melgar posee un mayor endeudamiento, siendo responsable del **30.31%** del total de la deuda de las entidades

municipales, el cual es equivalente a **Trece Mil Setecientos Cuarenta y Siete Millones Quinientos Noventa y Un Mil Seiscientos Cuarenta y Cuatro Pesos (\$13.747.591.644)**, seguido del Municipio de Purificación con el **9.92%** correspondiente a **Cuatro Mil Quinientos Millones Cuatrocientos Veinticinco Mil Setecientos Cuarenta y Ocho Pesos (\$4.500.425.748)** y el Municipio de el Espinal con el **9.55%** con **Cuatro Mil Trescientos Treinta Millones Cincuenta y Nueve Mil Novecientos Cincuenta y Un Pesos (\$4.330.059.951)** y el de menor Deuda Pública es el Municipio de Alpujarra Tolima con el **0.01%** con **Cinco Millones Doscientos Sesenta y Dos Mil Doscientos Veinte Pesos (\$5.262.220)**, mientras que los municipios de Guamo y San Antonio pagaron en su totalidad la deuda durante la vigencia objeto del informe.

Los municipios de San Luis, Ortega y Suarez a Diciembre 2014 no poseían obligaciones financieras y buscaron apalancamiento financiero durante la vigencia 2015, a través de las operaciones de crédito público, San Luis con **Mil Quinientos Millones de Pesos (\$1500.000.000)**, los cuales fueron desembolsados durante la misma vigencia y utilizados para compra de vehículos para bomberos Voluntarios, Malla Vial y Mejoramientos de Vivienda; el Municipio de Ortega con **Trescientos Setenta y Tres Millones Setecientos Trece Mil Ochocientos dos pesos (\$373.713.802)** y el Municipio de Suarez con **Doscientos Setenta y Cinco Millones de Pesos (\$275.000.000)** recursos destinados a compra de maquinaria.

ENTIDADES QUE REDUJERON DEUDA PÚBLICA EN LA VIGENCIA 2015

Se realizó una revisión y análisis de que entidades municipales redujeron la Deuda Pública en el periodo 2015 por encima del 50%, y se encontró que de las 32 entidades sujetas de control solo seis (6) representan un alto porcentaje de disminución de la deuda durante esta vigencia, con relación al saldo que poseían a 31 de diciembre de 2014, aquí encontramos a los Municipios del Guamo, San Antonio, Alpujarra, Villahermosa, Rioblanco, y Falán.

Tabla 5

Nº.	MUNICIPIO	VALOR TOTAL DEL CREDITO	ABONOS A CAPITAL (ENERO A DICIEMBRE DE 2015)	PAGO DE INTERESES CORRIENTES (ENERO A DICIEMBRE DE 2015)	SALDO DE LA DEUDA A DICIEMBRE 2014	SALDO DE LA DEUDA A DICIEMBRE 2015	REDUCCION DE LA DEUDA
1	GUAMO	\$ 1.600.000.000	\$ 814.035.060	\$ 27.631.173	\$ 814.035.060	\$ -	100%
2	SAN ANTONIO	\$ 712.386.861	\$ 262.386.861	\$ 6.873.131	\$ 150.000.000	\$ -	100%
3	ALPUJARRA	\$ 530.000.000	\$ 114.774.200	\$ 6.632.949	\$ 120.036.420	\$ 5.262.220	96%
4	VILLAHERMOSA	\$ 775.000.000	\$ 133.759.336	\$ 19.611.929	\$ 195.936.336	\$ 62.177.000	68%
5	RIOBLANCO	\$ 537.000.000	\$ 107.400.000	\$ 8.119.003	\$ 161.099.657	\$ 53.699.657	67%
6	FALAN	\$ 1.200.000.000	\$ 291.172.662	\$ 33.672.843	\$ 541.402.337	\$ 250.229.675	54%

Fuente: SicoF/Deuda Pública – Administraciones Municipales del Tolima.

CERTIFICACIONES EXPEDIDAS Y NO DESEMBOLSADAS

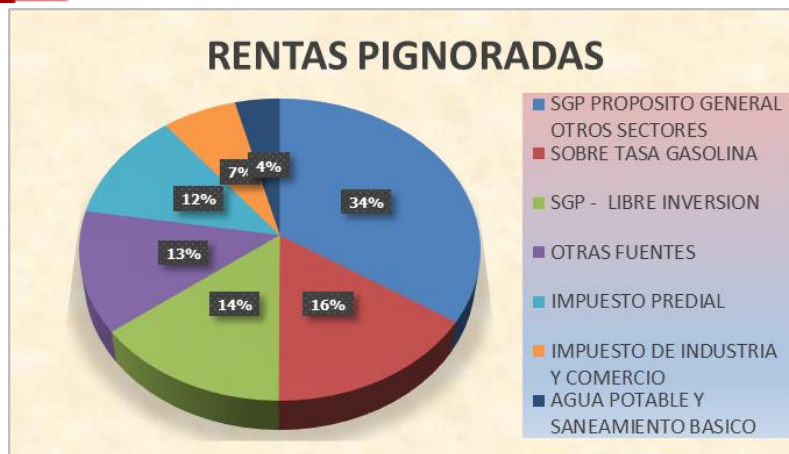
El Municipio de San Antonio solicito dos Certificados de Registro de Deuda Pública para compra de Maquinaria y mejoramiento del perfil de la Deuda, con el banco Agrario de Colombia, pero finalmente dicha negociación no se llevó a cabo, por lo tanto este municipio cerró la vigencia de 2015 sin Deuda Pública.

Así mismo al Municipio de Murillo Tolima, se le expidió un certificado de Registro de Deuda Pública por valor de Doscientos Millones de Pesos (\$200.000.000), para invertir en Compra de una Volqueta con Bancolombia, pero finalmente la Administración Municipal decidió no ejecutar el contrato, y a 31 de Diciembre de 2015 no poseían obligaciones bancarias.

PARTICIPACION DE RENTAS PIGNORADAS PARA APALANCAR LA DEUDA PÚBLICA

Al analizar los soportes de la deuda, se observa que las rentas pignoradas en mayor proporción que alcanzan el **89%** son: De las transferencias del orden nacional, está el Sistema General de Participaciones - Propósito General Otros sectores con un 34%, seguido de Sistema General de Participaciones - libre Inversión con un 14%, siendo el **48%** total de rentas pignoradas; De las rentas propias esta la Sobretasa a la Gasolina con un 16%, seguidos de otras Fuentes con un 13% y el Impuesto Predial con el 12%, para un total de rentas propias del **41%** total de rentas pignoradas, como se describe en la siguiente gráfica:

GRAFICO 4



Fuente: SicoF/Deuda Pública – administraciones Municipales del Tolima.

COMPORTAMIENTO DE LAS TASAS PACTADAS EN LAS ENTIDADES TERRITORIALES MUNICIPALES CON DEUDA PÚBLICA

Cada entidad que ostenta Deuda Pública al corte del informe, de conformidad con los soportes requeridos en la certificación señaló la tasa pactada para el comportamiento de la obligación, situación que esta entidad de control analiza y evalúa de manera permanente, acompañando a las entidades sujetas de control en conservar un perfil ajustado al comportamiento del mercado y de ser necesario mejorarlo conforme a los parámetros legales.

La modalidad pactada con respecto a las tasas de interés, se pueden considerar competitivas dentro de las condiciones del mercado, toda vez que oscilan entre el DTF y DTF+ 5%; así mismo, se consideran los periodos de gracia en la contratación de la deuda que ya expiraron con la salvedad del municipio de Ortega, algunos desembolsos del Municipio de Melgar, las demás entidades están ya en el escenario del pago de la acreencia financiera, en conclusión el resultado del acompañamiento y seguimiento permanente, sumado a las capacitaciones a las nuevas administraciones y orientaciones acerca del tema, trae como resultado que se busque la eficiencia fiscal en el tema de la Deuda Pública.

ENTIDADES CON DEUDA PÚBLICA A 31 DE DICIEMBRE SUPERIORES A LOS MIL MILLONES DE PESOS

Los Doce Municipios que poseían Deuda Pública por encima de los Mil Millones de pesos (\$1.000.000.000) al cierre de la vigencia del 2015 son: Melgar, Purificación, El Espinal, Carmen de Apicalá, Flandes, Lérída, Chaparral, Palocabildo, Rovira, Coello, San Luis y Mariquita.

Tabla 6

No.	MUNICIPIO	SALDO DE LA DEUDA A DICIEMBRE 2015
1	MELGAR	\$ 13.747.591.643,86
2	PURIFICACION	\$ 4.500.425.748,00
3	ESPINAL	\$ 4.330.059.951,00
4	CARMEN DE APICALA	\$ 3.460.470.313,00
5	FLANDES	\$ 2.518.037.530,00
6	LERIDA	\$ 2.000.000.000,00
7	CHAPARRAL	\$ 1.968.903.507,24
8	PALOCABILDO	\$ 1.489.007.618,00
9	ROVIRA	\$ 1.450.026.783,77
10	COELLO	\$ 1.405.348.260,00
11	SAN LUIS	\$ 1.405.220.475,00
12	MARIQUITA	\$ 1.039.449.487,00

Fuente: SicoF/Deuda Pública – Administraciones Municipales del Tolima.

ESCENARIO CRONOLOGICO ESTIMADO DEL PAGO DE LAS OBLIGACIONES POR CONCEPTO DE DEUDA PÚBLICA

De acuerdo a la proyección de pago a la deuda, por parte de las entidades sujetas de control, el tiempo pactado para el pago total de la mismas se estima que, tres (3) de estas entidades en el año 2016 Sanearan sus finanzas, tres (3) en el 2017, nueve (9) en el 2018, cuatro (4) en el 2019, cinco (5) en el 2020, tres (3) en el 2021 y dos (2) en el 2022, uno (1) en el 2023 y uno (1) en el 2025.

Tabla 7

PROYECCION DE SANEAMIENTO DE LA DEUDA	
ALPUJARRA, FALAN Y RIO BLANCO	2016
PIEDRAS, VENADILLO, VILLAHERMOSA	2017
ATACO, CHAPARRAL, COYAIMA, ESPINAL, NATAGAIMA, PRADO, VALLE DE SAN JUAN, VILLARRICA Y ALVARADO	2018
ALVARADO, PALOCABILDO, ROVIRA Y SUAREZ	2019
CARMEN DE APICALA , COELLO, FLANDES, MELGAR, SANTA ISABEL	2020
CUNDAY, DOLORES Y PURIFICACION	2021
MARIQUITA Y ORTEGA	2022
SAN LUIS	2023
LERIDA	2025

Fuente: SicoF/Deuda Pública – Administraciones Municipales del Tolima.

Esta información es importante para las entidades, y debe ser parte del informe, toda vez que estamos en el primer año de gobierno de las nuevas administraciones y es necesario que si no estaban informados sobre estos escenarios de pago de sus obligaciones financieras, realicen los ajustes necesarios en los marcos fiscales de mediano plazo y el planes plurianuales de inversiones y de gastos, para darle sostenibilidad a la Deuda Pública y con ello evitar el pago de interés de mora y sobrecostos en las acreencias financieras.

iii. SEGUIMIENTO A LA INVERSION CON RECURSOS DEL CREDITO

De acuerdo a las Auditorias especiales realizadas al recurso del crédito y programadas en el Plan General de Auditorias PAG, se efectuó seguimiento a los Municipios de Palocabildo, San Luis y Ortega, evidenciando hallazgos Administrativos con incidencia Fiscal, Penal y, Disciplinaria.

Durante la Auditoria Especial que se efectuó al recurso del crédito del Municipio de Palocabildo – Tolima por **Novecientos Millones de Pesos (\$900.000.000)**, donde de desarrollo un contrato de obra, se obtuvo un beneficio de Auditoria por valor de **Ochocientos Ochenta y Tres Mil Cuatrocientos Setenta Pesos (\$883.470)**, debido a que el Tesorero de la época en su momento, no practicó la retención por concepto de Contribución Fondo de seguridad, equivalente al 5%, por lo que la Alcaldía Municipal efectuó la gestión con el representante legal de la firma **ARBOLEDA CONSTRUCCIONES E INGENIERIA S.A.S.**, quienes procedieron a **reintegrar** esta suma, en la cuenta de ahorro Banco Agrario No. 06624001749 – 1 Fondo de Seguridad, con lo cual se resarce el detrimento patrimonial, situación que se considera un beneficio de auditoría ya que por la acción de la contraloría se logró el resarcimiento.

Este ente de control efectuó seguimiento a la inversión por valor de **Mil Quinientos Millones de Pesos (\$1.500.000.000)**, al Municipio de San Luis, donde se ejecutaron tres (3) convenio de cooperación y un (1) contrato de obra, consolidando de esta manera nueve (9) Hallazgos administrativos, entre ellos cuatro (4) con incidencia Fiscal, ocho (8) con incidencia Disciplinaria y siete (7) con incidencia Penal. Los hallazgos con incidencia fiscal ascendieron a un valor **Mil Doscientos Treinta y Siete Millones Trecientos Noventa y Cinco Mil Ochocientos Cuarenta Pesos (\$1.237.395.840)**.

El Municipio de Ortega con los recursos del crédito obtenidos realizó la compra de dos volquetas por medio de Colombia compra eficiente por valor de **Trescientos Setenta y Tres Millones Setecientos Trece Mil Ochocientos Dos Pesos (\$373.713.802)**, determinando dos Hallazgos administrativos por parte de este ente de control.

Por otro lado el Municipio de Coyaima suscribió un contrato de un crédito para Sustitución de Deuda Pública con el Banco de Bogotá, sin realizar el trámite de refrendación y registro ante esta Contraloría, por lo que este ente de control adelanto lo pertinente por incumplimiento a requisitos.

Durante la vigencia de 2015, se ejecutó en su totalidad los recursos del crédito que fueron desembolsados, excepto las administraciones municipales de Murillo y san Antonio, que pese a contar con empréstitos aprobados, estos no fueron efectivamente desembolsados y al cierre de la vigencia estas certificaciones quedaron sin efectos.

Es importante precisar que la Contraloría Departamental del Tolima a través del seguimiento al manejo de la Deuda Pública por parte de las entidades que poseen Contratos de empréstitos vigentes, como la Gobernación del Tolima y Entidades Municipales del Departamento, ha podido efectuar un control permanente, que nos permite establecer que estos sujetos de control han venido efectuando las amortizaciones a capital y los pagos de los intereses corrientes de acuerdo a lo pactado con las entidades bancarias, dando cumplimiento al pago de la Deuda Pública contraída dentro de los escenarios financieros programados y garantiza que estos recursos fueron destinados para la celebración de contratos de inversión pública en sus territorios.