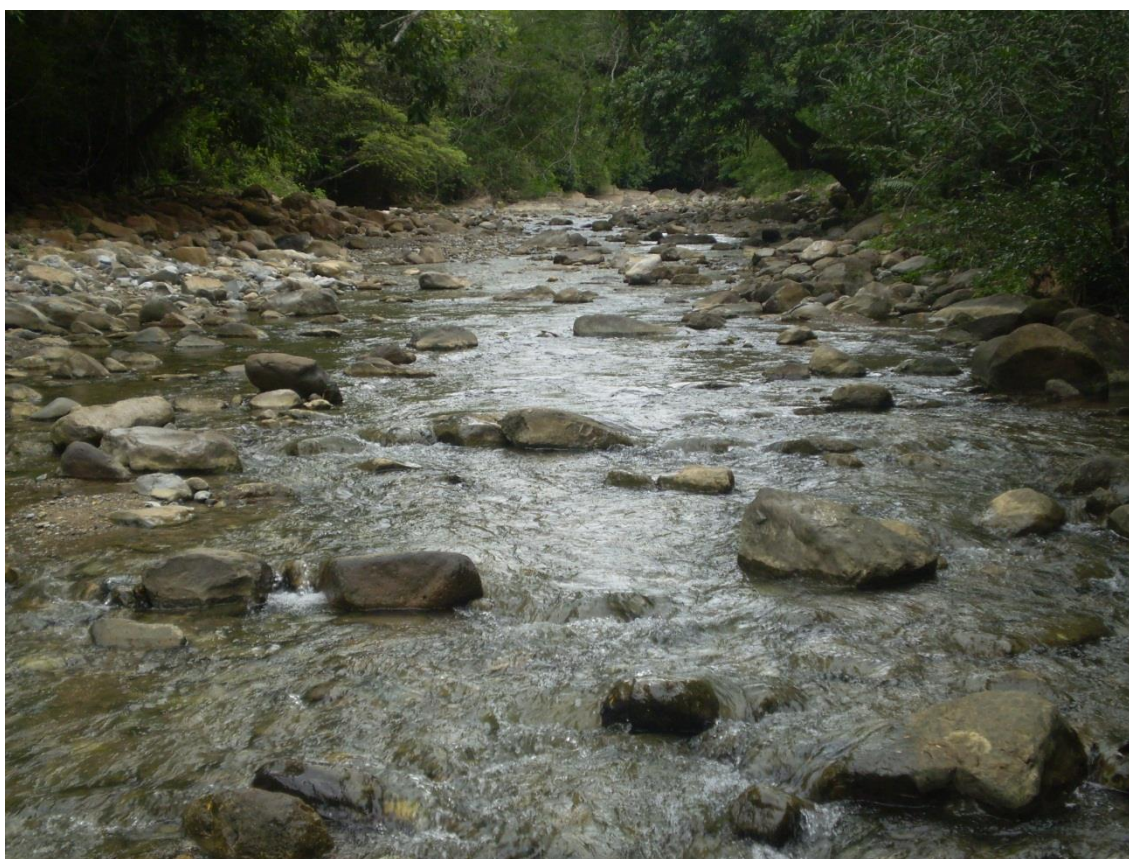


# **CAPITULO 3**

## **POLITICA AMBIENTAL**



**Quebrada el Cobre San Luis**

EL CONTROL FISCAL, TIENE UN  ORTE

## INTRODUCCIÓN

El Tercer capítulo del Informe Anual Estado de los Recursos Naturales y del Ambiente Departamento del Tolima, sintetiza el contexto normativo del derecho ambiental en Colombia, haciendo énfasis en los preceptos de la Constitución Nacional, dada la importancia que tiene este documento como regulador jurídico, ordenador social y elemento básico del modelo de sociedad del país.

El CIDEA Tolima en el documento de Política de Educación Ambiental Departamental, define el concepto de ambiente desde la visión sistémica como: Las interrelaciones entre los sistemas social, natural y cultural, a través de las cuales se dan transformaciones que generan todos los procesos tecnológicos, organizacionales, económicos, cognitivos y políticos, en procura de generar dinámicas que garanticen el desarrollo sostenible del departamento. Desde esta concepción se percibe el ambiente en este documento.

En las auditorías ambientales se pudo apreciar que todavía existe el desconocimiento de la normatividad ambiental por parte de los sujetos de control, en los temas de política pública intersectorial principalmente en los temas ambientales:

- ✓ Política para la Gestión integral de la Biodiversidad y sus servicios ambientales. Referente a la fauna y flora y diversidad biológica.
- ✓ Política para el Manejo del Suelo.
- ✓ Política de Educación Ambiental.
- ✓ Política de Humedales.
- ✓ Política de Bosques
- ✓ Política sobre Cambio Climático
- ✓ Política de Producción Sostenible - limpia
- ✓ Política para la Gestión del Riesgo.
- ✓ Política de Minería y Energética.
- ✓ Política Saneamiento y Manejo de Vertimientos.
- ✓ Política Uso y Ahorro Eficiente del Agua.
- ✓ Política para Gestión Integral de residuos sólidos (PGIRS).
- ✓ Política para la Gestión Integral de residuos Hospitalarios y similares (PGIRHS) en la ESE.
- ✓ Política para la implementación de los Planes de Ordenación de cuencas (POMCAS).
- ✓ Política para la Calidad del Agua.
- ✓ Política Emisiones Atmosféricas.
- ✓ Política de Ordenamiento Territorial
- ✓ Política Manejo integral del agua.

- ✓ Política de Salud Ambiental. Incide sobre las condiciones sanitarias y ambientales que determinan la calidad de vida y salud de la población, a través del proceso salud- enfermedad.
- ✓ Norma ISO 1400. De Calidad. Es requerida, debido a que garantiza la calidad de un producto mediante la implementación de controles exhaustivos, asegurándose de que todos los procesos que han intervenido en su fabricación operan dentro de las características previstas y bajo el cumplimiento de la legislación ambiental vigente.

Por lo anterior se presenta el presente compendio de normas y de sus contenidos e implementación, en materia ambiental existente en el territorio Colombiano, mostrando a los lectores el contexto regulativo aplicado a escenarios reales del Departamento del Tolima en materia del derecho ambiental colombiano, con el objeto de ser aplicado en la elaboración de políticas públicas ambientales en su municipio.

Se alude además a las funciones que les son encargadas por la ley o de las que se deleguen o transfieran a los gobernadores y alcaldes por parte del Ministerio del Medio Ambiente o por la Corporación Autónoma Regional del Tolima, las funciones específicas, agrupando diferentes disposiciones que van dirigidas a sustentar jurídicamente la preocupación de garantizar el derecho colectivo a gozar de un ambiente sano, sin perder de vista la necesidad del desarrollo sostenible y el compromiso con el mismo de parte de todas las entidades del Estado.

### **3.1 LA POLITICA AMBIENTAL EN COLOMBIA**

El manejo y protección del ambiente en Colombia se ha caracterizado por los avances que ha tenido la legislación ambiental, la cual ha sido parcialmente influenciada por la política internacional en la materia.

Antes de 1974, existía una serie de normas fragmentadas y dispersas; por ejemplo en 1908 se estableció, mediante el Decreto 1279, el Departamento de Tierras Baldías y Bosques Nacionales en el Ministerio de Obras Públicas que puso en práctica el pago de obras con bosques, una de las causas del proceso de deforestación de muchas zonas del país.

En 1974, con la expedición del Código Nacional de los Recursos Naturales Renovables y Protección del Medio Ambiente, se empezó a hablar en el país de una legislación ambiental. Este código se constituyó y constituye la principal norma sustantiva en materia ambiental.

Con la aplicación del Código de los Recursos Naturales y del Medio Ambiente, los recursos naturales se manejaron de una manera puntual con un criterio patrimonial y de explotación más que de conservación, y su manejo se hizo a través de la creación de organismos que se ocupaban de la explotación de un recurso determinado hasta la utilización integrada y múltiple de varios de ellos.

En la década de los noventa, se tuvo avances significativos en materia ambiental en Colombia; en este período, se estructuró una política ambiental sistemática y rigurosa que incluyó una sólida base institucional, financiera y técnica.

El reconocimiento que el Constituyente de 1991 hizo del Ambiente como elemento esencial para el desarrollo humano, al igual que el establecimiento de su defensa como objetivo de principio dentro de la forma organizativa del Estado Social de Derecho, estableció la función ecológica de la propiedad, señaló los deberes ambientales del Estado, los derechos ambientales de los ciudadanos, ordenó la formulación de políticas ambientales como parte del Plan Nacional de Desarrollo e introdujo la noción de desarrollo sostenible como meta para la sociedad, entre otros aspectos.

La Ley 99 de 1993, estableció el Sistema Nacional Ambiental -SINA; modificó la legislación en materia de licencias ambientales, tasas retributivas, tasas por uso del agua, destinación de recursos financieros para la gestión ambiental y sanciones por infracción de las normas ambientales

### **3.2 MARCO CONSTITUCIONAL EN MATERIA AMBIENTAL**

La Constitución Política de Colombia de 1991, en sus 380 artículos, incluye fundamentos constitucionales señalados en más de 33 de ellos que de forma directa hablan del ambiente, los siguientes artículos de la Carta política, ofrecen una mayor ilustración

ARTÍCULO 1o. Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.

No solo por determinar la fórmula política del Estado Social de Derecho, sino sobre todo, por establecer que la República Colombiana se funda en el respeto de la dignidad humana, la solidaridad de las personas que la integran y la prevalencia del interés general. Corte Constitucional Colombiana. Sentencias T-254 de 1993, T-453 de 1998 y C-671 de 2001 (cita tomada de la Sentencia C-595 de 2010).

ARTÍCULO 2o. Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

ARTÍCULO 8o. Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

En el año 2010, la Corte Constitucional Colombiana en su sentencia C-5952, con ponencia del Mg. Jorge Iván Palacio Palacio, se tomó el trabajo de relevar un total de 33 disposiciones constitucionales que a juicio del alto tribunal, regulan constitucionalmente "la relación de la sociedad con la naturaleza", y que en consecuencia, reconocen al medio ambiente un interés jurídico superior en el contexto colombiano

ARTÍCULO 11 Que reconoce como inviolable el Derecho a la Vida.

En el año 2010, la Corte Constitucional Colombiana en su sentencia C-5952, con ponencia del Mg. Jorge Iván Palacio Palacio- sentencia C - 595 incluye la siguiente referencia a la sentencia T-411 de 1992:

"La persona es el sujeto, la razón de ser y fin último del poder político por lo que se constituye en norte inalterable en el ejercicio del poder y su relación con la sociedad. Es a partir del respeto por la vida humana que adquiere sentido el desarrollo de la comunidad y el funcionamiento del Estado.

La Constitución muestra igualmente la relevancia que toma el medio ambiente como bien a proteger por sí mismo y su relación estrecha con los seres que habitan la tierra.

La conservación y la perpetuidad de la humanidad dependen del respeto incondicional al entorno ecológico, de la defensa a ultranza del medio ambiente sano, en tanto factor insustituible que le permite existir y garantizar una existencia y vida plena. Desconocer la importancia que tiene el medio ambiente sano para la humanidad es renunciar a la vida misma, a la supervivencia presente y futura de las generaciones."

Con fundamento en argumentos como el anterior, es que en el contexto constitucional y jurídico colombiano, el Medio Ambiente no solo reviste el carácter de objetivo de principio dentro del Estado Social de Derecho, el de Derecho Colectivo y el de deber constitucional (en cuanto a su protección), sino además, el de Derecho Fundamental dada su inminente conexidad con el Derecho a la Vida y el Derecho a la Salud de las personas.

Puede parecer un tema manido para algunos y para otros quizás una perogrullada, pero la defensa del Medio Ambiente es un tema que como civilización nos compete y mucho. Por eso mismo las instituciones sociales que hemos creado para legitimar, estructurar y defender nuestro proyecto común deben hacer su parte. El Derecho, quizás la principal de ellas, no puede ser la excepción.

ARTÍCULO 49. La atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción y recuperación de la salud.

Corresponde al Estado, organizar, dirigir y reglamentar la prestación de servicios de salud a los habitantes y de saneamiento ambiental conforme a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad. También establecer las políticas para la prestación de servicios de salud por entidades privadas, y ejercer su vigilancia y control. Así mismo, establecer las competencias de la Nación, las entidades territoriales y los particulares, y determinar los aportes a su cargo en los términos y condiciones señalados en la Ley....

ARTÍCULO 58. Artículo modificado por el artículo 1o. del Acto Legislativo 1 de 1999. El nuevo texto es el siguiente: Se garantizan la propiedad privada y los demás derechos adquiridos con arreglo a las leyes civiles, los cuales no pueden ser desconocidos ni vulnerados por leyes posteriores. Cuando de la aplicación de una ley expedida por motivos de utilidad pública o interés social, resultaren en conflicto los derechos de los particulares con la necesidad por ella reconocida, el interés privado deberá ceder al interés público o social.

ARTÍCULO 67.- La educación es un derecho de la persona y un servicio público que tiene una función social; con ella se busca el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica y a los demás bienes y valores de la cultura.

La educación formará al colombiano en el respecto a los derechos humanos, a la paz y a la democracia; y en la práctica del trabajo y la recreación, para el mejoramiento cultural, científico, tecnológico y para la protección del ambiente....

ARTÍCULO 79.- Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo.

Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

ARTÍCULO 80.- El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Así mismo, cooperará con otras naciones en la protección de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas.

ARTÍCULO 82. Es deber del Estado velar por la protección de la integridad del espacio público y por su destinación al uso común, el cual prevalece sobre el interés particular.

Las entidades públicas participarán en la plusvalía que genere su acción urbanística y regularán la utilización del suelo y del espacio aéreo urbano en defensa del interés común.

ARTÍCULO. 95...Toda persona está obligada a cumplir la Constitución y las Leyes. Son deberes de la persona y del ciudadano: Num....8. Proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

ARTÍCULO 215. Cuando sobrevengan hechos distintos de los previstos en los artículos 212 y 213 que perturben o amenacen perturbar en forma grave e inminente el orden económico, social y ecológico del país, o que constituyan grave calamidad pública, podrá el Presidente, con la firma de todos los ministros, declarar el Estado de Emergencia por períodos hasta de treinta días en cada caso, que sumados no podrán exceder de noventa días en el año calendario.

ARTÍCULO 268. El Contralor General de La República <sic> tendrá las siguientes atribuciones: 7. Presentar al Congreso de la República un informe anual sobre el estado de los recursos naturales y del ambiente.

ARTÍCULO 277. El Procurador General de la Nación, por sí o por medio de sus delegados y agentes, tendrá las siguientes funciones: 4. Defender los intereses colectivos, en especial el ambiente.

ARTÍCULO 282. El Defensor del Pueblo velará por la promoción, el ejercicio y la divulgación de los derechos humanos, para lo cual ejercerá las siguientes funciones: 5. Interponer acciones populares en asuntos relacionados con su competencia como mecanismo de protección del ambiente.

ARTÍCULO 302. La ley podrá establecer para uno o varios Departamentos diversas capacidades y competencias de gestión administrativa y fiscal distintas a las señaladas para ellos en la Constitución, en atención a la necesidad de mejorar la administración o la prestación de los servicios públicos de acuerdo con su población, recursos económicos y naturales y circunstancias sociales, culturales y ecológicas.

ARTÍCULO. 313.- Corresponde a los concejos: Num...9. Dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio.

ARTÍCULO 317. Solo los municipios podrán gravar la propiedad inmueble. Lo anterior no obsta para que otras entidades impongan contribución de valorización.

La ley destinará un porcentaje de estos tributos, que no podrá exceder del promedio de las sobretasas existentes, a las entidades encargadas del manejo y conservación del ambiente y de los recursos naturales renovables, de acuerdo con los planes de desarrollo de los municipios del área de su jurisdicción.

ARTÍCULO. 330.- De conformidad con la constitución y las leyes, los territoriales indígenas estarán gobernados por consejos conformados y reglamentados según los usos y costumbres de sus comunidades y ejercerán las siguientes funciones entre otras :

- 1.- Velar por la aplicación de las normas legales sobre usos del suelo y doblamiento de sus territorios.
5. Velar por la preservación de los recursos naturales.

Parágrafo.- La explotación de los recursos naturales en los territorios indígenas se hará sin desmedro de la integridad cultural, social y económica de las comunidades indígenas.

En las decisiones que se adopten respecto a dicha explotación, el Gobierno propiciara la participación de los representantes de las respectivas comunidades.

ARTÍCULO 332. El Estado es propietario del subsuelo y de los recursos naturales no renovables, sin perjuicio de los derechos adquiridos y perfeccionados con arreglo a las leyes preexistentes

ARTÍCULO. 334.- La dirección general de la economía estará a cargo del Estado, Este intervendrá, por mandato de la ley, en la explotación de los recursos naturales en el uso del suelo, en la producción, distribución y utilización y consumo de los bienes y en los servicios públicos y privados, para racionalizar la economía con el fin de conseguir el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, la distribución equitativa de las oportunidades y los beneficios del desarrollo y la preservación de un ambiente sano....

ARTÍCULO. 360.- La ley determinará las condiciones para la explotación de los recursos naturales no renovables así como los derechos de las entidades territoriales sobre los mismos.

La explotación de un recurso natural no renovable causará a favor del Estado, una contraprestación económica a título de regalía, sin perjuicio de cualquier otro derecho o compensación que se pacte.

Los departamentos y municipios en cuyo territorio se adelanten explotaciones de recursos naturales no renovables, así como los puertos marítimos y fluviales por donde se transporten dichos recursos o productos derivados de los mismos tendrán derecho a participar en las regalías y compensaciones.

ARTÍCULO. 361.- Con los ingresos provenientes de las regalías que no sean asignados a los departamentos y municipios se creará un Fondo Nacional de Regalías cuyos recursos se destinarán a las entidades territoriales en los términos que señale la ley. Estos fondos se aplicarán a la promoción de la minería, a la preservación del ambiente y a financiar proyectos regionales de inversión definidos como prioritarios en los planes de desarrollo de las respectivas entidades territoriales.

ARTÍCULO. 366. – El bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población son finalidades sociales del Estado. Será objetivo fundamental de su actividad la solución de las necesidades insatisfactoria de salud, educación, de saneamiento y de agua potable.

### **3.3 FUNDAMENTOS DE LA POLITICA AMBIENTAL COLOMBIANA**

Principios Generales Ambientales, Artículo 1 de la ley 99 de 1993:

La política ambiental colombiana seguirá los siguientes principios generales:

1. El proceso de desarrollo económico y social del país se orientará según los principios universales y del desarrollo sostenible contenidos en la Declaración de Río de Janeiro de junio de 1992 sobre Medio Ambiente y Desarrollo.
2. La biodiversidad del país, por ser patrimonio nacional y de interés de la humanidad, deberá ser protegida prioritariamente y aprovechada en forma sostenible.
3. Las políticas de población tendrán en cuenta el derecho de los seres humanos a una vida saludable y productiva en armonía con la naturaleza.
4. Las zonas de páramos, subpáramos, los nacimientos de agua y las zonas de recarga de acuíferos serán objeto de protección especial.
5. En la utilización de los recursos hídricos, el consumo humano tendrá prioridad sobre cualquier otro uso.
6. La formulación de las políticas ambientales tendrán en cuenta el resultado del proceso de investigación científica. No obstante, las autoridades ambientales y los particulares darán aplicación al principio de precaución conforme al cual, cuando exista peligro de daño grave e irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces para impedir la degradación del medio ambiente.
7. El Estado fomentará la incorporación de los costos ambientales y el uso de instrumentos económicos para la prevención, corrección y restauración del deterioro ambiental y para la conservación de los recursos naturales renovables.
8. El paisaje por ser patrimonio común deberá ser protegido.
9. La prevención de desastres será materia de interés colectivo y las medidas tomadas para evitar o mitigar los efectos de su ocurrencia serán de obligatorio cumplimiento.
10. La acción para la protección y recuperación ambientales del país es una tarea conjunta y coordinada entre el Estado, la comunidad, las organizaciones no gubernamentales y el sector privado. El Estado apoyará e incentivará la conformación de organismos no gubernamentales para la protección ambiental y podrá delegar en ellos algunas de sus funciones.
11. Los estudios de impacto ambiental serán el instrumento básico para la toma de decisiones respecto a la construcción de obras y actividades que afecten significativamente el medio ambiente natural o artificial.
12. El manejo ambiental del país, conforme a la Constitución Nacional, será descentralizado, democrático y participativo.
13. Para el manejo ambiental del país, se establece un Sistema Nacional Ambiental, SINA, cuyos componentes y su interrelación definen los mecanismos de actuación del Estado y la sociedad civil
14. Las instituciones ambientales del Estado se estructurarán teniendo como base criterios de manejo integral del medio ambiente y su interrelación con los procesos de planificación económica, social y física.

### **3.3 .2 DE LA COMPETENCIA EN EL ÁMBITO AMBIENTAL**

#### **LEY 99 DE 1993 Del Sistema Nacional Ambiental**

##### **Son funciones de los Departamentos**

**Artículo 64, ley 99:** Corresponde a los departamentos en materia ambiental, además de las funciones que le sean delegadas por la ley o de las que se le deleguen a los gobernadores por el ministerio del medio ambiente, o de las Corporaciones Autónomas Regionales, las siguientes atribuciones especiales:

1. Promover y ejecutar programas y políticas nacionales, regionales y sectoriales en relación con el medio ambiente y los recursos naturales renovables.
2. Expedir, con sujeción a las normas superiores, las disposiciones departamentales especiales relacionadas con el medio ambiente.
3. Dar apoyo presupuestal, técnico, financiero y administrativo a las Corporaciones Autónomas Regionales (CAR), a los municipios, y a las demás entidades territoriales que se creen en el ámbito departamental, en la ejecución de programas y proyectos y en las tareas necesarias para la conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables.
4. Ejercer, en coordinación con las demás entidades del Sistema Nacional Ambiental (SINA) y con sujeción a la distribución legal de competencias, funciones de control y vigilancia del medio ambiente y los recursos naturales renovables, con el fin de velar por el cumplimiento de los deberes del Estado y de los particulares en materia ambiental y de proteger el derecho a un ambiente sano.
5. Desarrollar con la asesoría o la participación de las CAR programas de cooperación e integración con los entes territoriales equivalentes y limítrofes del país vecino, dirigidos a fomentar la preservación del medio ambiente común y los recursos naturales renovables binacionales.
6. Promover, cofinanciar o ejecutar, en coordinación con los entes directores y organismos ejecutores del Sistema Nacional de Adecuación de tierras y con las CAR, obras y proyectos de irrigación, drenaje, recuperación de tierras, defensa contra las inundaciones y regulación de cauces o corrientes de aguas, para el adecuado manejo y aprovechamiento de cuencas hidrográficas.
7. Coordinar y dirigir, con la asesoría de la CAR actividades de control y vigilancia ambiental intermunicipales, que se realicen en el territorio del departamento con el apoyo de las fuerzas públicas, en relación con la movilización, procesamiento, uso, manejo, aprovechamiento y comercialización de los recursos naturales renovables.

## Funciones de los municipios

**Artículo 65:** en materia ambiental, además de las funciones que les sean delegadas por la ley o de las que se deleguen o transfieran a los alcaldes por el Ministerio del Medio Ambiente o por la Corporación Autónoma Regional, las siguientes atribuciones especiales:

1. Promover y ejecutar programas y políticas nacionales, regionales y sectoriales en relación con el medio ambiente y los recursos naturales renovables, elaborar los planes programas y proyectos ambientales municipales articulados a los planes programas y proyectos regionales departamentales y nacionales.
2. Dictar con sujeción a las disposiciones legales reglamentarias superiores, las normas necesarias para el control, la preservación del patrimonio ecológico del municipio,
3. Adoptar los planes, programas y proyectos de desarrollo ambiental y de los recursos naturales renovables, que hayan sido discutidos aprobados a nivel regional, conforme a las normas de planificación ambiental de que trata la presente ley.
4. Participar en la elaboración de planes, programas y proyectos de desarrollo ambiental y de los recursos naturales renovables a nivel departamental.
5. Colaborar con la CAR en la elaboración de planes regionales y en la ejecución de programas, proyectos y tareas necesarias para la conservación del medio ambiente.
6. Ejercer a través del alcalde como primera autoridad de policía, con el apoyo de la policía nacional y en coordinación con las demás entidades del Sistema Nacional Ambiental (SINA) con sujeción a la distribución legal de competencias, funciones de control y vigilancia del medio ambiente y los recursos naturales renovables, con el fin de velar por el cumplimiento de los deberes del Estado y de los particulares en materia ambiental y de proteger el derecho constitucional a un ambiente sano.
7. Coordinar y dirigir, con la asesoría de la CAR, las actividades pertinentes de control y vigilancia ambiental que se realicen en el territorio del municipio o distrito con el apoyo de las fuerza pública, en relación con la movilización, procesamiento, uso, aprovechamiento y comercialización de los recursos naturales renovables o con actividades contaminantes y degradantes de las aguas, el aire o el suelo.
8. Dictar, dentro de los límites establecidos por la ley, reglamentos y las disposiciones superiores, las normas de ordenamiento territorial del municipio y las regulaciones sobre usos del suelo.
9. Ejecutar obras o proyectos de descontaminación de corrientes o depósitos de aguas afectadas por vertimientos del municipio, así como programas de disposición, eliminación y reciclaje de residuos líquidos y sólidos y el control a las emisiones contaminantes del aire.
10. Promover, cofinanciar o ejecutar, en coordinación con los entes directores y organismos ejecutores del Sistema Nacional de Adecuación de tierras y con las CAR, obras y proyectos de irrigación, drenaje, recuperación de tierras, defensa contra las

inundaciones y regulación de cauces o corrientes de aguas, para el adecuado manejo y aprovechamiento de cuencas hidrográficas.

PARÁGRAFO. Las Unidades municipales de Asistencia Técnica Agropecuaria a pequeños productores, UMATAS; prestarán el servicio de asistencia técnica y harán transferencia de tecnología en lo relacionado con la defensa del medio ambiente y protección de los recursos naturales renovables.

LEY 136 de 1994. Por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios.

### 3.3.3 DEL CONTROL FISCAL AMBIENTAL

#### Autoridad de Control.

La Constitución Política en su artículo 268. Funciones del Contralor General de la República. Numeral 7. Presentar al Congreso de la República un informe anual sobre el estado de los recursos naturales y del ambiente.

Artículo 272. Control Fiscal en el Departamento y Municipios..... Los Contralores Departamentales, Distritales y Municipales ejercerán, en el ámbito de su jurisdicción, las funciones atribuidas al Contralor General de la República en el artículo 268....

La ley 330 de 1996 "Por la cual se desarrolla parcialmente el artículo 308 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones relativas a las Contralorías Departamentales"

Artículo 9°. Atribuciones... Numeral 7. Presentar a la Asamblea Departamental un informe anual sobre el estado de los recursos naturales y del ambiente.

Para tal efecto y en concordancia de la Ley 42 de enero de 1993 de Control fiscal. En su artículo 8 La vigilancia de la gestión fiscal del Estado se fundamenta en la eficacia, la economía, la eficiencia, la equidad, y la valoración de los costos ambientales, de tal manera que permita determinar en la administración, en un período determinado, que la asignación de recursos sea la más conveniente para maximizar sus resultados; que en igualdad de condiciones de calidad los bienes y servicios se obtengan al menor costo, que sus resultados se logren de manera oportuna y guarden relación con sus objetivos y metas. Así mismo, que permita identificar los receptores de la acción económica y analizar la distribución de costos y beneficios entre sectores económicos y sociales y entre entidades ***territoriales y cuantificar el impacto por el uso o deterioro de los***

***recursos naturales y el medio ambiente y evaluar la gestión de protección, conservación, uso y explotación de los mismos.***

En el artículo 30 reza: "Vigilar la exploración, explotación, beneficio, o administración que adelante el Estado directamente o a través de terceros, de las minas en el territorio nacional sin perjuicio de la figura jurídica que se utilice".

En el artículo 46 para efectos de presentar el informe anual sobre el estado de los recursos naturales y el medio ambiente, reglamentar la obligatoriedad, para las entidades vigiladas, de incluir en todo proyecto de inversión pública, convenio, contrato, o explotación de recursos, la valoración en términos cuantitativos del costo-beneficio sobre conservación, restauración, sustitución, manejo en general de los recursos naturales y degradación del medio ambiente, así como su contabilización y el reporte oportuno a la Contraloría.

Decreto Ley 267 del 22 de Febrero de 2000, Artículo 5º numeral 7º profiere función de advertencia previniendo a las administraciones de las entidades sujetos de control sobre la obligatoriedad de dar estricto cumplimiento a la presentación de las cuentas e informes que por disposición constitucional y legal deben remitir a la contraloría departamental del Tolima, en las fechas estipuladas para ello.

**3.3.4 LEYES, DECRETOS Y RESOLUCIONES RELACIONADAS CON EL MEDIO AMBIENTE Y LOS RECURSOS NATURALES**

**Ambiental General**

LEY 99 DE 1993. Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA y se dictan otras disposiciones.

DECRETO 2811 DE 1974. Por el cual se dicta el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente.

LEY 9 DE 1979. Por la cual se Dictan Medidas Sanitarias y de Protección del Medio Ambiente.

DECRETO 1449 de 1997 Por el cual se reglamenta parcialmente el inciso 1ro del numeral 5 del art. 56 de la Ley 135 de 1961 y el Decreto-ley 2811 de 1974.

RESOLUCIÓN 0005 DE 1996. Por la cual se reglamentan los niveles permisibles de emisión de contaminantes producidos por fuentes móviles terrestres a gasolina o diesel, y se definen los equipos y procedimientos de medición de dichas emisiones y se adoptan otras disposiciones.

### **Planeación y Administración Ambiental**

LEY 872 DE 2003. Por la cual se crea el Sistema de Gestión de la Calidad en la Rama Ejecutiva del Poder Público y en otras entidades prestadoras de servicio

DECRETO 1299 DE 2008. Por el cual se reglamenta el departamento de gestión ambiental de las empresas a nivel industrial y se dictan otras disposiciones.

DECRETO 330 DE 2007. Por el cual se reglamentan las audiencias públicas ambientales y se deroga el Decreto 2762 de 2005

DECRETO 1200 DE 2004. Por el cual se determinan los instrumentos de planeación Ambiental y se adoptan otras disposiciones

DECRETO 708 DE 2001. Por el cual se modifica el artículo 6º del Decreto 48 de 2001

DECRETO\_LEY 2150 DE 1995. Por el cual se suprimen y reforman regulaciones, procedimientos o trámites innecesarios existentes en la Administración Pública

DECRETO 1339 DE 1994. Por el cual se reglamenta el porcentaje del impuesto predial a favor de las Corporaciones Autónomas Regionales, en desarrollo de lo previsto en el artículo 44 de la Ley 99 de 1993.

DECRETO 1933 DE 1994. Ministerio del Medio Ambiente Por el cual se reglamenta el artículo 45 de la Ley 99 de 1993

DECRETO 1768 DE 1984. Por el cual se desarrolla parcialmente el literal h) del artículo 116 en lo relacionado con el establecimiento, organización o reforma de las Corporaciones Autónomas Regionales y de las Corporaciones de régimen especial, creadas o transformadas por la Ley 99 de 1993.

DECRETO 1865 DE 1994. Ministerio del Medio Ambiente Por el cual se regulan los planes regionales ambientales de las Corporaciones Autónomas Regionales y de las de Desarrollo Sostenible y su armonización con la gestión ambiental territorial.

RESOLUCIÓN 2077 DE 2009 .Por medio de la cual se adopta la ficha de inscripción y la ficha de actualización de las organizaciones ambientalistas no gubernamentales de que trata la resolución 215 de 1995 emanada del MAVDT.

RESOLUCION 964 DE 2007.Por la cual se modifica la Resolución número 643 del 02 de junio de 2004 y se regula el artículo 12 del decreto 1200 de 20 de abril de 2004.

RESOLUCION 643 DE 2004. Por medio de la cual se establecen los indicadores mínimos de que trata el artículo 11 del Decreto 1200 de 2004 y se adoptan otras disposiciones.

RESOLUCION 0551 DE 2002. Por la cual se reglamenta la forma de elección de los representantes de las entidades sin ánimo de lucro ante los consejos directivos de las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, y se adoptan otras disposiciones

RESOLUCION 389 DE 2000.Por medio de la cual se modifican las resoluciones 127 y 128 de 2000 y se dictan otras disposiciones.

RESOLUCIÓN 127 DE 2000.Por medio de la cual se reglamenta el literal g) del artículo 26 de la Ley 99 de 1993, y se adoptan otras disposiciones.

RESOLUCIÓN 128 DE 2000.Por medio de la cual se reglamenta el literal f) del artículo 26 de la ley 99 de 1993, y se adoptan otras disposiciones.

RESOLUCION 0215 DE 1994.Por la cual se reglamenta el Numeral 28 del Artículo 5, el Artículo 106 de la Ley 99 de 1993y se dictan otras disposiciones.

EL CONTROL FISCAL, TIENE UN VORTE

## **Agua.**



**Laguna de oxidación en el Municipio de Rovira**

LEY 142 DE 1994. Por la cual se establece el régimen de los servicios públicos domiciliarios y se dictan otras disposiciones.

LEY 373 DE 1997. Por la cual se establece el programa para el uso eficiente y ahorro del agua.

DECRETO 4728 DE 2010. Por el cual se modifica parcialmente el Decreto 3930 de 2010.

DECRETO 3930 DE 2010. Por el cual se reglamenta parcialmente el Título I de la Ley 9ª de 1979, así como el Capítulo II del Título VI -Parte III - Libro II del Decreto-ley 2811 de 1974 en cuanto a usos del agua y residuos líquidos y se dictan otras disposiciones.

DECRETO 1575 DE 2007. Por el cual se establece el Sistema para la Protección y Control de la Calidad del Agua para Consumo Humano.

DECRETO 4742 DE 2005. Por el cual se modifica el artículo 12 del Decreto 155 de 2004 mediante el cual se reglamenta el artículo 43 de la Ley 99 de 1993 sobre tasas por utilización de aguas.

DECRETO 3440 DE 2004. Por el cual se modifica el Decreto 3100 de 2003 y se adoptan otras disposiciones.

DECRETO 155 DE 2004. Por el cual se reglamenta el artículo 43 de la Ley 99 de 1993 sobre tasas por utilización de aguas y se adoptan otras disposiciones.

DECRETO 3100 DE 2003. Por medio del cual se reglamentan la tasas retributivas por la utilización directa del agua como receptor de los vertimientos puntuales y se toman otras determinaciones

DECRETO 3100 DE 2003. Por medio del cual se reglamentan la tasas retributivas por la utilización directa del agua como receptor de los vertimientos puntuales y se toman otras determinaciones

DECRETO 1729 DE 2002. Por el cual se reglamenta la Parte XIII, Título 2, Capítulo III del Decreto-ley 2811 de 1974 sobre cuencas hidrográficas, parcialmente el numeral 12 del artículo 50. de la Ley 99 de 1993 y se dictan otras disposiciones

DECRETO 3102 DE 1997. INSTALACIÓN DE EQUIPOS DE BAJO CONSUMO

DECRETO 1594 DE 1984. Por el cual se reglamenta parcialmente el título I de la Ley 9 de 1979, así como el capítulo II del título VI - parte III - libro II y el título III de la parte III - libro I - del Decreto 2811 de 1974 en cuanto a usos del agua y residuos líquidos.

DECRETO 1594 DE 1978. Por el cual se reglamenta parcialmente el título I de la Ley 9 de 1979, así como el capítulo II del título VI - parte III - libro II y el título III de la parte III - libro I - del Decreto 2811 de 1974 en cuanto a usos del agua y residuos líquidos.

DECRETO 1541 DE 1978. Por el cual se reglamenta la parte III del libro II del Decreto Ley 2811 de 1974; «De las aguas no marítimas» y parcialmente la Ley 23 de 1973.

RESOLUCIÓN 2132 DE 2009. Por medio de la cual se modifica la resolución no. 1667 del 22 de agosto de 2007

RESOLUCIÓN 1242 DE 2009. Por medio de la cual se deja sin efecto la resolución no. 1830 de septiembre siete (07) de dos mil siete (2007), y en consecuencia se adopta el formulario de auto declaración y reporte de agua captada y se toman otras determinaciones.

RESOLUCIÓN 0512 DE 2007. Por la cual se fija el periodo de facturación, cobro y recaudo de las tasas por utilización de aguas.

RESOLUCIÓN 872 DE 2006. Por la cual se establece la metodología para el cálculo del índice de escasez para aguas subterráneas a que se refiere el Decreto 155 de 2004 y se adoptan otras disposiciones.

RESOLUCION 2145 DE 2005. Por la cual se modifica parcialmente la Resolución 1433 de 2004 sobre Planes de Saneamiento y Manejo de Vertimientos, PSMV.

RESOLUCION 1433 DE 2004. Por la cual se reglamenta el artículo 12 del Decreto 3100 de 2003, sobre Planes de Saneamiento y Manejo de Vertimientos, PSMV, y se adoptan otras determinaciones.

RESOLUCIÓN 865 DE 2004. Por la cual se adopta la metodología para el cálculo del índice de escasez para aguas superficiales a que se refiere el Decreto 155 de 2004 y se adoptan otras disposiciones.

RESOLUCIÓN 866 DE 2004. Por la cual se adopta el formulario de información relacionada con el cobro de las tasas por utilización de aguas y el estado de los recursos hídricos a que se refiere el Decreto 155 de 2004 y se adoptan otras disposiciones.

RESOLUCIÓN 240 DE 2004. Por la cual se definen las bases para el cálculo de la depreciación y se establece la tarifa mínima de la tasa por utilización de aguas.

#### **Aire.**

DECRETO 979 DE 2006. por el cual se modifican los artículos 7º, 10, 93, 94 y 108 del Decreto 948 de 1995.

DECRETO 2107 DE 1995. por medio del cual se modifica parcialmente el Decreto 948 de 1995 que contiene el Reglamento de Protección y Control de la Calidad del Aire.

DECRETO 948 DE 1995. Por el cual se reglamentan, parcialmente la Ley 23 de 1973, los artículos 33o., 73o., 74o., 75o. y 76o. del Decreto-ley 2811 de 1974; los artículos 41o., 42o., 43o., 44o., 45o., 48o. y 49o. de la Ley 9 de 1979; y la Ley 99 de 1993, en relación

con la prevención y control de la contaminación atmosférica y la protección de la calidad del aire.

DECRETO 2206 DE 1983. Por el cual se sustituye el Capítulo XVI de la vigilancia, el control y las sanciones, del Decreto No. 02 de 1982 sobre emisiones atmosféricas.

DECRETO 02 DE 1982. Por el cual se reglamentan parcialmente el Título I de la Ley 09 de 1979 y el Decreto Ley 2811 de 1974, en cuanto a emisiones atmosféricas.

RESOLUCION 601 DE 2006.por la cual se establece la Norma de Calidad del Aire o Nivel de Inmisión, para todo el territorio nacional en condiciones de referencia

RESOLUCIÓN 619 DE 1997.Por la cual se establecen parcialmente los factores a partir de los cuales se requiere permiso de emisión atmosférica para fuentes fijas.

RESOLUCION 0898 DE 1995.Por la cual se regulan los criterios ambientales de calidad de los combustibles líquidos y sólidos utilizados en hornos y calderas de uso comercial e industrial y en motores de combustión interna de vehículos automotores.

### **Educación ambiental**

La Constitución Política de Colombia de 1991, se incluyen fundamentos constitucionales señalados en el Artículo 67 y Artículo 79:

Artículo 79: La educación formará al colombiano en el respeto a los derechos humanos, a la paz, la democracia y la protección del ambiente y Artículo 79: Ordena al Estado fomentar la educación para garantizar la participación comunitaria en las decisiones que puedan afectar al ambiente, así como hacer efectiva la obligación de proteger su diversidad e integridad y de conservar las áreas de especial importancia

POLÍTICA NACIONAL DE EDUCACIÓN AMBIENTAL. Año 1992. El Consejo Nacional Ambiental aprueba la Política Nacional de Educación Ambiental.

DECRETO 1743 DE 1994. Por el cual se instituye el Proyecto de Educación Ambiental para todos los niveles de educación formal, se fijan criterios para la promoción de la educación ambiental no formal e informal y se establecen los mecanismos de coordinación entre el Ministerio de Educación nacional y el Ministerio del Medio Ambiente.

LEY 115 DE 1994. Por la cual se expide la Ley General de Educación. dicha Ley, en el Artículo 5, inciso 10, define como uno de los fines primordiales de la educación "La adquisición de una conciencia para la conservación, protección y mejoramiento del medio

ambiente, de la calidad de vida, del uso racional de los recursos naturales, de la prevención de desastres, dentro de una cultura ecológica...." . Para el mismo año.

DECRETO 1860 DE 1994. Por medio de la cual **se** reglamenta la Ley 115, incluyendo entre otros aspectos el Proyecto Educativo Institucional (PEI) que entre sus componentes pedagógicos ubica al Proyecto Ambiental Escolar (PRAE), como uno de los ejes transversales del currículo de la educación básica.

DOCUMENTO CONPES DNP 2541 de 1991, ubica a la Educación Ambiental como una de las estrategias fundamentales para reducir las tendencias de deterioro ambiental y para el desarrollo de una nueva concepción en la relación sociedad naturaleza.

DECRETO 1528 DEL 17 DE DICIEMBRE 2009. Por medio de la cual se crea y organiza el CIDEA departamental del Tolima.

ORDENANZA 0047 DEL 29 DE DICIEMBRE DEL 2004, Por medio de la cual se crea la cátedra de educación ambiental para el Tolima.

DOCUMENTO DE POLÍTICA PÚBLICA DE EDUCACIÓN AMBIENTAL 2011- 2021, Departamento del Tolima

LEY 1549 DE 2012 (Julio 5). Por medio de la cual se fortalece la institucionalización de la política nacional de educación ambiental y su incorporación efectiva en el desarrollo territorial.

#### **Flora.**

LEY 1377 DE 2010. Por medio de la cual reglamenta la actividad de Reforestación comercial.

LEY 1021 DE 2006. Por la cual se expide la Ley General Forestal.



**Bosque de niebla en el municipio de Casabianca.**

LEY 357 DE 1997. Por medio de la cual se aprueba la "Convención Relativa a los Humedales de Importancia Internacional Especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas", suscrita en Ramsar el dos (2) de febrero de mil novecientos setenta y uno (1971).

LEY 139 DE 1994. Por la cual se crea el Certificado de Incentivo Forestal y se dictan otras disposiciones.

LEY 17 DE 1981. Por la cual se aprueba la "Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres", suscrita en Washington, D.C. el 3 de marzo de 1973.

LEY 17 DE 1981. Por la cual se aprueba la "Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres", suscrita en Washington, D.C. el 3 de marzo de 1973.

DECRETO 900 DE 1997. Por el cual se reglamenta el Certificado de Incentivo Forestal para Conservación.

DECRETO 1791 DE 1996. Por medio de la cual se establece el régimen de aprovechamiento forestal.

DECRETO 1824 DE 1994. Por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 139 de 1994.

### **Fauna**

DECRETO 1608 DE 1978. Por el cual se reglamenta el Código Nacional de los Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente y la Ley 23 de 1973 en materia de fauna silvestre.

RESOLUCIÓN 2078 DE 2009. Por medio de la cual se dictan disposiciones relacionadas con la conservación, tenencia, uso y aprovechamiento de la fauna silvestre.

### **Humedales**

LEY 357 DE 1997. Por medio de la cual se aprueba la "Convención Relativa a los Humedales de Importancia Internacional Especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas", suscrita en Ramsar el dos (2) de febrero de mil novecientos setenta y uno (1971).

### **Tramites Ambientales**

DECRETO 500 DE 2006. Planes de manejo ambiental/Licencias Ambientales

DECRETO 1220 DE 2005. "Por el cual se reglamenta el Título VIII de la Ley 99 de 1993 sobre Licencias Ambientales"

DECRETO 1753 DE 1994. Por el cual se reglamenta parcialmente los títulos VIII y XII de la Ley 99 de 1993 sobre Licencias Ambientales. Modificado en su artículo 23 por resolución 788 de 1999, Sustituido por decreto 1728 de 2002

RESOLUCIÓN 655 DE 1996. Por la cual se establecen los requisitos y condiciones para la solicitud y obtención de la licencia ambiental establecida por el artículo 132 del Decreto-ley 2150 de diciembre 5 de 1995.

LEY 1377 DE 2010. Por medio de la cual reglamenta la actividad de Reforestación comercial

## **Prevención y Atención de Desastres**

LEY 46 DE 1988. Por la cual se crea y organiza el Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres, se otorga facultades extraordinarias al Presidente de la República, y se dictan otras disposiciones

DECRETO 919 DE 1989. Por la cual se crea y organiza el sistema nacional para la prevención y atención de desastres y se dictan otras disposiciones.

## **Residuos y Desechos Peligrosos**



**Botadero a cielo abierto municipio de Natagaima**

DECRETO 2436 DE 2008. Por el cual se reglamenta parcialmente el artículo 101 de la Ley 1151 de 2007. Restricciones injustificadas para el acceso a rellenos sanitarios y/o estaciones de transferencia

LEY 1151 de 2007 .Por la cual se expide el plan nacional de desarrollo 2006-2010.

DECRETO 838 DE 2005. Por el cual se modifica el Decreto 1713 de 2002 sobre disposición final de residuos sólidos y se dictan otras disposiciones

RESOLUCION 1390 DE 2005. por la cual se establecen directrices y pautas para el cierre, clausura y restauración o transformación técnica a rellenos sanitarios de los sitios de disposición final a que hace referencia el artículo 13 de la Resolución 1045 de 2003 que no cumplan las obligaciones indicadas en el término establecido en la misma

RESOLUCION 477 DE 2004. Por la cual se modifica la Resolución 1045 de 2003, en cuanto a los plazos para iniciar la ejecución de los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos, PGIRS, y se toman otras determinaciones.

DECRETO 1443 DE 2004.m Por el cual se reglamenta parcialmente el Decreto-ley 2811 de 1974, la Ley 253 de 1996, y la Ley 430 de 1998 en relación con la prevención y control de la contaminación ambiental por el manejo de plaguicidas y desechos o residuos peligrosos provenientes de los mismos, y se toman otras determinaciones.

DECRETO 1505 DE 2003. Por el cual se modifica parcialmente el Decreto 1713 de 2002, en relación con los planes de gestión integral de residuos sólidos y se dictan otras disposiciones

DECRETO 1140 DE 2003. Por el cual se modifica parcialmente el Decreto 1713 de 2002, en relación con el tema de las unidades de almacenamiento, y se dictan otras disposiciones

DECRETO 1713 DE 2002.Por el cual se reglamenta la Ley 142 de 1994, la Ley 632 de 2000 y la Ley 689 de 2001, en relación con la prestación del servicio público de aseo, y el Decreto Ley 2811 de 1974 y la Ley 99 de 1993 en relación con la Gestión Integral de Residuos Sólidos. Modificado por el Decreto Nacional 838 de 2005, el Decreto 1140 de 2003 y Decreto 1505 de 2003

DECRETO 1669 DE 2002. Por el cual se modifica parcialmente el Decreto 2676 de 2000.

RESOLUCION 1045 DE 2003. Por la cual se adopta la metodología para la elaboración de los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos, PGIRS, y se toman otras determinaciones. Modificada por resolución 477 DE 2004

DECRETO 2676 DE 2000.Por el cual se reglamenta la gestión integral de los residuos hospitalarios y similares. Modificado por el Decreto 1669 de 2002

LEY 430 DE 1998. Por la cual se dictan normas prohibitivas en materia ambiental, referentes a los desechos peligrosos y se dictan otras disposiciones.

LEY 142 DE 1994. Por la cual se establece el régimen de los servicios públicos domiciliarios y se dictan otras disposiciones.

### **Comparendo Ambiental**

LEY 1259 DE 2008 (diciembre 19). Por medio de la cual se instaure en el territorio nacional la aplicación del comparendo ambiental a los infractores de las normas de aseo, limpieza y recolección de escombros; y se dictan otras disposiciones

DECRETO 3695 DE 2009 (Septiembre 25). Por medio del cual se reglamenta la Ley 1259 de 2008 y se dictan otras disposiciones

### **Control fiscal, mecanismo de participación y otras**

LEY 42 DE 1993. Sobre la organización del sistema de control fiscal financiero y los organismos que lo ejercen.

LEY 134 DE 1994. Por la cual se dictan normas sobre mecanismos de participación ciudadana.

LEY 330 DE 1996. Por la cual se desarrolla parcialmente el artículo 308 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones relativas a las Contralorías Departamentales.

LEY 152 DE 1994. Por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo.

DECRETO 565 DE 1996. Por el cual se reglamenta la ley 142 de 1994, en relación con los fondos de solidaridad y redistribución de ingresos del orden departamental, municipal y distrital para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo.

LEY 1151 DE 2007. Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010. SECTOR AMBIENTE. ARTÍCULO 106

LEY 1259 DE 2008. Por medio de la cual se instaure en el territorio nacional la aplicación del comparendo ambiental a los infractores de las normas de aseo, limpieza y recolección de escombros; y se dictan otras disposiciones.

DECRETO 2785 DE 1994. Por el cual se reglamenta la Ley 142 de 1994, se establecen disposiciones para la transformación y adecuación estatutaria de las entidades prestadoras de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y saneamiento básico.

DECRETO 2676 DE 2000 Por el cual se reglamenta la gestión integral de los residuos hospitalarios y similares. "PGIRSH"

DECRETO 1713 DE 2002. Plan de Gestión Integral de los Residuos Sólidos "PGIRS"

DECRETO 3172 DE 2003 del Ministerio de hacienda y crédito público: Inversiones en Control del Medio Ambiente.

RESOLUCIÓN 541 DE 1994 Sobre Escombreras.

RESOLUCIÓN No 349 del 22 de octubre de 2009. Por medio de la cual se reglamenta la Rendición de Cuentas a la Contraloría Departamental del Tolima por parte de los sujetos de control.

RESOLUCIÓN No 254 de julio 09 de 2013, Por medio del cual se reglamenta la rendición de cuentas por parte de los sujetos de control, se unifica la información, se establecen los métodos y la forma de presentación de la rendición de cuentas a la contraloría del Tolima y se dictan otras disposiciones y se deroga la resolución No 349 de octubre de 2009.

### **3.3.5 FUNDAMENTOS DEL CONTROL FISCAL PARTICIPATIVO**

ARTICULO 270 DE LA CONSTITUCION: "La ley organizará las formas y los sistemas de participación ciudadana que permitan vigilar la gestión pública en los diversos niveles administrativos y sobre sus resultados."

#### **LEGISLACIÓN PARA PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

LEY 134 DE 1994:

Esta es la ley estatutaria que crea los mecanismos de participación ciudadana. No cobija todo el ámbito de la participación ciudadana, pues se enmarca en una órbita meramente política dejando de lado otros quehaceres de la actividad estatal. Esta ley regula la iniciativa popular legislativa y normativa, el referendo, la consulta popular, la revocatoria del mandato, el plebiscito y el cabildo abierto. En el artículo 99 consagra las veedurías ciudadanas.

#### LEY 472 DE 1998:

Con esta ley se crearon las acciones populares y de grupo. Las acciones populares son el mecanismo judicial idóneo para defender los derechos e intereses colectivos; cualquier persona puede interponer este mecanismo cuando detecte que una acción u omisión de las autoridades o de los particulares amenace con causar o cauce un agravio a cualquier derecho colectivo. Con esto se busca evitar un daño contingente, hacer cesar el peligro, la amenaza o la vulneración sobre el derecho colectivo o cuando fuere posible, restituir las cosas al estado anterior a la vulneración o el peligro. El 51,18% de las acciones populares interpuestas hasta el 2001 invocaba el derecho a un ambiente sano.

#### LEY 489 DE 1998:

Esta ley, le da un marco legal más preciso a las veedurías ciudadanas en cuanto obliga a las entidades de la administración pública a brindar apoyo para su ejercicio de control. Además, obliga al vigilado a llevar un registro de las observaciones de la vigilancia y a actuar en consecuencia brindando la información necesaria y evaluando oportunamente los correctivos que surjan de las observaciones.

#### LEY 99 DE 1993:

Esta, que es la ley ambiental por excelencia, establece la posibilidad que tienen distintos actores sociales gubernamentales o no gubernamentales de solicitar la realización de una AUDIENCIA PÚBLICA ADMINISTRATIVA cuando se desarrolle o pretenda desarrollarse una obra o actividad que pueda causar impacto al medio ambiente o a los recursos naturales renovables y no renovables y que requieran de una licencia ambiental. (art 72)

Igualmente, esta ley precisa el procedimiento de la ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO en el campo ambiental al establecer que: " el efectivo cumplimiento de las leyes o actos administrativos que tengan relación directa con la protección y defensa del medio ambiente podrá ser demandado por cualquier persona natural o jurídica..." (art 77).

RESOLUCIÓN ORGÁNICA (CGR) 059 DE 2000: Por la cual se le da sustento legal a los COVIC.

#### OTROS MECANISMOS LEGALES

DERECHO DE PETICION: Sobre todo invocando el derecho a la información

**ACCION DE TUTELA:** Se usaba mucho antes de que se reglamentaran las acciones populares pues aunque el derecho al medio ambiente sano no es fundamental como para ser tutelable, por conexidad si se solicitaba tutelar por ejemplo algo que de forma indirecta podía afectar el derecho de los individuos a un ambiente sano.

**ACCION DE GRUPO:** Busca compensar económicamente un daño causado a un conjunto de personas, por tanto esa compensación debe hacerse a todos y cada uno de los afectados

**CONSULTAS PREVIAS** (Solo para comunidades étnicas); es la obligación de cuando se pretende desarrollar alguna actividad que pueda ocasionar detrimento ambiental en un resguardo indígena o en tierras de comunidades negras, se pida primero la opinión de la comunidad afectada por el proyecto op actividad en cuestión

**CABILDO ABIERTO:** Es la reunión pública de los concejos distritales o municipales ode las J.A.L en la cual los habitantes de la localidad pueden participar directamente con el fin de discutir asuntos de interés para la comunidad.

#### ADECUACION INSTITUCIONAL DE LA CGR PARA EL CONTROL FISCAL PARTICIPATIVO

- División de participación ciudadana (1994)
- Contraloría delegada para la participación ciudadana (2000)

#### PRINCIPALES FUNCIONES DE LA DELEGADA DE PARTICIPACION:

- Establecer estrategias de promoción de la participación ciudadana para coadyuvar a la vigilancia de la gestión fiscal.
- Recibir, dirigir, sistematizar y hacer seguimiento de las denuncias ciudadanas.

#### PROMOCION DE LA PARTICIPACION EN EL CONTROL FISCAL

- Establecimiento de convenios con diversas organizaciones de la sociedad civil (ONG, sindicatos, asociaciones de usuarios entre otros) para desarrollar auditorías articuladas, el caso más significativo en medio ambiente es el convenio suscrito con SINTRACORPAMAG.
- Apoyo al desarrollo de las veedurías que constituya la sociedad civil para la vigilancia fiscal.
- Promoción de mecanismos de control ciudadano en proyectos de alto impacto mediante la conformación de los COMITES DE VIGILANCIA CIUDADANA

## LOS COMITES DE VIGILANCIA CIUDADANA

Son el desarrollo del artículo 270 de la Constitución y su misión principal es ejercer el control ciudadano sobre los proyectos de inversión del Estado que las entidades públicas y privadas ejecuten.

Su conformación es de carácter comunitario y autónomo e independiente y son el mecanismo mediante el cual la sociedad civil organizada vigila y controla de manera preventiva, correctiva y evaluativa la inversión de los recursos del Estado.

Los COVIC no sustituyen la labor de los entes de control sino que la complementan y apoyan en la lucha contra la corrupción. Los COVIC pueden vigilar programas y proyectos sectoriales, bienes, recursos y servicios públicos, así como la contratación estatal

Sus acciones se realizan de conformidad con los medios y procedimientos que ofrecen las leyes mediante consenso o por votación y todos los integrantes tienen iguales derechos y obligaciones

Es una instancia participativa, pluralista y democrática de la comunidad . No debe asumir posiciones políticas partidistas, electorales o burocráticas.

### TIPOS DE COMITÉS DE VIGILANCIA CIUDADANA:

- INFRAESTRUCTURA
- SOCIAL
- AGROPECUARIO
- AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO
- SERVICIOS PÚBLICOS
- REGALÍAS
- MEDIO AMBIENTE
- 

### LOS COVIC PARA MEDIO AMBIENTE:

En los COVIC de medio ambiente se discuten y analizan los temas relacionados con el impacto ambiental del proyecto, así como los compromisos establecidos por los ejecutores y los posibles afectados en este sentido.

Así mismo, dentro de los COVIC de otros sectores, se pueden crear comisiones por áreas temáticas conformadas por expertos, dentro de las cuales el medio ambiente puede ser parte. Los miembros de los COVIC deben representar agremiaciones, asociaciones que tengan que ver con el sector correspondiente como las sociedades de arquitectos,

ingenieros, constructores, la comunidad académica representada por la universidades de la región, las Corporaciones Autónomas Regionales, las organizaciones ambientalistas, los gremios de la producción, los medios de comunicación regional, las redes de veeduría y en general, líderes de excelente representatividad e idoneidad en la región. Sus integrantes no deben tener vínculos de ninguna clase con los contratistas ni ser funcionarios públicos. Los covic requieren de una estructura mínima para su funcionamiento, un presidente, un secretario y los correspondientes vocales quienes pueden promover la conformación de comisiones temáticas de acuerdo a la especificidad del proyecto a vigilar.

Para el éxito del COVIC deben conjugarse los conocimientos técnicos que aportan los especialistas, con el saber vivencial que se genera desde los representantes de las comunidades interesadas en el proyecto con el fin de generar una dinámica de dialogo permanente que permita contar con mayores elementos de juicio para su seguimiento y vigilancia ciudadana.

EL CONTROL FISCAL, TIENE UN ORTE